

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗОЛОТУХИНСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.05. 2019 года № 314-па

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрация Золотухинского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Золотухинского района Курской области Кашавцеву Н.М.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Золотухинского района

В.Н.Кожухов

Утверждено
постановлением Администрации
Золотухинского района
Курской области
от 31.05. 2019 г. № 314.

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской
области требованиям антимонопольного законодательства**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Золотухинского района Курской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции. 1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Золотухинского района Курской области;
- повышение уровня правовой культуры в Администрации Золотухинского района Курской области.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации в Администрации Золотухинского района Курской области антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего в Администрации Золотухинского района Курской области антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой Администрации Золотухинского района Курской области (далее-Глава), который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности, за нарушение муниципальными служащими (работниками) Администрации Золотухинского района Курской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту комплаенс-рисков Администрации Золотухинского района Курской области в срок не позднее 5 февраля отчетного года;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в срок не позднее 5 февраля отчетного года;

ж) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков Администрации Золотухинского района Курской области в срок не позднее 30 ноября года, предшествующего году, на который планируются мероприятия;

з) подписывает доклад Администрации Золотухинского района Курской области об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

3. Уполномоченный в Администрации Золотухинского района Курской области

3.1. Основными функциональными обязанностями уполномоченного являются:

- разработка, согласование и внедрение правовых актов Администрации Золотухинского района Курской области, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области;

- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области;

- контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в

области;

- контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Золотухинского района Курской области;
- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Золотухинского района Курской области;
- информирование должностных лиц Администрации Золотухинского района Курской области, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и Главу о выявленных рисках;
- организация взаимодействия между подразделениями Администрации Золотухинского района Курской области по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области;
- взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации Золотухинского района Курской области.

4. Выявление и оценка рисков

4.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным совместно с подразделениями Администрации Золотухинского района Курской области на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

4.2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

4.2.2. Анализ проектов и действующих нормативных правовых актов, разработанных Администрацией Золотухинского района Курской области, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Администрации Золотухинского района Курской области, действующие акты Администрации Золотухинского района Курской области), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

4.2.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

4.2.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Администрации Золотухинского района Курской области антимонопольного комплаенса.

4.2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

4.2.6. Проведение постоянного мониторинга для выявления в Администрации Золотухинского района Курской области остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Анализ выявленных в Администрации Золотухинского района Курской области нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в Администрации Золотухинского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. Осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Администрации Золотухинского района Курской области, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

4.3.2. Составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных Администрацией Золотухинского района Курской области на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Администрации Золотухинского района Курской области.

4.4. Анализ действующих актов Администрации Золотухинского района Курской области, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. Разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов Администрации Золотухинского района Курской области (далее - Перечень действующих актов) с указанием источника их публикации.

4.4.2. Перечень действующих актов размещается на официальном сайте Администрации Золотухинского района Курской области в сети Интернет в свободном доступе.

На официальном сайте Администрации Золотухинского района Курской области размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Администрации Золотухинского района Курской области.

4.4.3. Перечень действующих актов направляется на рассмотрение представителям бизнес-объединений и (или) иным общественным организациям

(объединениям).

4.4.5. Осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений.

4.4.6. Проводится совещание с представителями Администрации Золотухинского района Курской области и бизнес объединений (иных общественных организаций (объединений) по обсуждению представленных предложений и замечаний к Перечню действующих актов.

4.4.7. По итогам проведения указанного совещания составляется протокол совещания, а также таблица о необходимости внесения изменений (признании утратившими силу) в действующие акты Администрации Золотухинского района Курской области с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (признания утратившими силу).

4.5. При проведении анализа проектов актов Администрации Золотухинского района Курской области на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, Администрацией Золотухинского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. Осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний.

4.5.2. По итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта Администрации Золотухинского района Курской области подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным реализуются следующие мероприятия:

4.6.1. На постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Администрации Золотухинского района Курской области, о правоприменительной практике в Администрации Золотухинского района Курской области.

4.6.2. По итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

4.7. При выявлении отдельных рисков Администрацией Золотухинского района Курской области проводится их оценка в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Золотухинского района Курской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют

Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, уполномоченным совместно с подразделениями Администрации Золотухинского района Курской области составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4.9. В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

4.10. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются Главой или уполномоченным им лицом, и размещаются на официальном сайте Администрации Золотухинского района Курской области в сети Интернет.

4.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

5.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

5.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается Главой или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте Администрации Золотухинского района Курской области в сети Интернет.

5.4. Уполномоченный на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства.

5.5. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства направляется в уполномоченный орган Администрации Курской области для включения в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Организация обучения муниципальных служащих (работников) Администрации Золотухинского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

6.1. Администрация Золотухинского района Курской области организует систематическое обучение своих муниципальных служащих (работников) требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

6.2. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) муниципальных служащих (работников) Администрации Золотухинского района Курской области на муниципальную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

6.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Золотухинского района Курской области.

6.4. Организация повышения квалификации муниципальных служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

6.5. Организация проведения аттестации муниципальных служащих (работников), в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

6.6. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий направляется в уполномоченный орган Администрации Курской области для включения в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки организации и функционирования в Администрации

Приложение №
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
Золотухинского района Курской области

Карта рисков

№	Выявлен- ные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствии) остаточных рисков	Вероятность повторного возникнове- ния рисков

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
Золотухинского района Курской области

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель